

## ПРОТОКОЛ

### заседания Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей

3 декабря 2015 г.

№ 3

Председествовал: заместитель директора Департамента пожарно-спасательных сил и специальных формирований МЧС России А.Д. Легошин

Присутствовали: члены Межведомственной комиссии В.В. Аксенов, С.Н. Андрианов, И.А. Водяник, Е.Н. Глухих, С.Ф. Гончаров, Г.И. Ермаков, А.И. Пошивай, В.Л. Сементин, А.В. Хаустов, В.Г. Черечукин, С.В. Щетинин, ответственный секретарь комиссии Т.В. Минина

Приглашенные: К.С. Бородин, А.А. Сорокин, И.А. Якиревич (отряд Центроспас), П.А. Монахов (Минэнерго России), А.Г. Шушаков (Минздрав России), В.И. Гавриленко (Россоюзспас), С.К. Шлеев (Госкорпорация «Росатом»)

#### I

Об аттестации профессиональной аварийно-спасательной службы – федерального государственного казенного учреждения «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд», входящего в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС

---

(К.С. Бородин, А.Д. Легошин)

В соответствии с Положением о проведении аттестации АСС (АСФ), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 (далее – Положение о проведении аттестации), на основании представленных документов для проведения периодической аттестации и результатов проверки рабочей группой готовности к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, аттестовать профессиональную аварийно-спасательную службу – федеральное государственное казенное учреждение «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд» (далее – отряд Центроспас) на право ведения заявленных видов аварийно-спасательных работ:

поисково-спасательные работы;

газоспасательные работы;

аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров;

работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Начальнику отряда Центроспас внести коррективы в паспорт отряда в соответствии с высказанными замечаниями.

## II

О работе аттестационной комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей топливно-энергетического комплекса (далее – отраслевая комиссия ОАК ТЭК 16/2-1)

---

(И.А. Водяник, А.И. Пошивай, Г.И. Ермаков, В.В. Аксенов, А.Д. Легошин)

1. Рекомендовать Центральной аттестационной комиссии Минэнерго России организовать проверку деятельности отраслевой комиссии ОАК ТЭК 16/2-1 на предмет соблюдения предоставленных полномочий при проведении аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей.

2. Аттестационным комиссиям федеральных органов исполнительной власти, аттестационным комиссиям уполномоченных организаций, аттестационным комиссиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении аттестации на право ведения горноспасательных работ, аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, газоспасательных работ, обеспечить реализацию решений Межведомственной комиссии, утвердившей методические рекомендации по аттестации на право ведения соответствующих видов аварийно-спасательных работ (протокол от 04.09.2014 № 2, протокол от 12.05.2015 г. № 2, протокол от 05.06.2012 г. № 2).

В обязательном порядке проводить предаттестационные проверки готовности аттестуемых к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации по месту дислокации. При проведении указанных проверок в отношении аттестуемых аварийно-спасательных служб (формирований), созданных в организациях, входящих в сферу деятельности (или обслуживающих объекты) различных ведомств, включать в состав рабочих (экспертных) групп представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей области (сфере) и (или) создающих соответствующие функциональные подсистемы РСЧС.

3. Аттестационным комиссиям, перечисленным в п. 2, исключить факты аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей на право ведения видов аварийно-спасательных работ, не предусмотренных законодательными и иными правовыми актами.

4. В целях координации работы по проведению аттестации и оказания помощи в решении проблемных вопросов комиссии ОАК ТЭК 16/2-1 создать рабочую группу из представителей МЧС России, Минпромторга России, Минэнерго России, Росморречфлота под председательством члена Межведомственной комиссии В.В. Аксенова.

Членам Межведомственной комиссии – представителям заинтересованных органов в течение 5 рабочих дней представить кандидатуры в состав рабочей группы.

В.В. Аксенову в I квартале 2016 года доложить о результатах работы.

## III

Об аттестации спасателей на право ведения аварийно-спасательных работ с присвоением квалификации «спасатель международного класса»

---

(Т.В. Минина, А.Д. Легошин)

В соответствии с Положением о проведении аттестации, на основании представленных документов и результатов комплексных экзаменов аттестовать на право ведения заявленных видов аварийно-спасательных работ спасателей с присвоением квалификации «спасатель международного класса» согласно приложению № 1.

#### IV

Об аттестации спасателей на право ведения аварийно-спасательных работ с подтверждением класса квалификации «спасатель международного класса»

---

(Т.В. Минина, А.Д. Легошин)

1. В соответствии с Положением о проведении аттестации на основании представленных документов и результатов комплексных экзаменов аттестовать на право ведения заявленных видов аварийно-спасательных работ спасателей с присвоением квалификации «спасатель международного класса» согласно приложению № 2.

2. В соответствии с п.п. 21 и 32 Положения о проведении аттестации сохранить ранее присвоенную квалификацию и перенести сроки аттестации спасателей международного класса согласно приложению № 3.

3. Поддержать ходатайство спасателей международного класса Година П.П. (Северо-Западный РПСО МЧС России), Курбанова К.М (отряд Центроспас) об оставлении им удостоверений спасателя международного класса и нагрудных знаков «спасатель международного класса» в связи с невозможностью дальнейшего прохождения аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

4. Не поддерживать ходатайство спасателя международного класса Чугунова Б.Б. (Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области) о переносе срока аттестации на 2016 год в связи с отсутствием уважительных причин, предусмотренных п. 21 Положения о проведении аттестации.

#### V

О программах профессиональной подготовки спасателей международного класса морских аварийно-спасательных формирований

---

(А.В. Хаустов, А.Д. Легошин)

1. Принять к сведению информацию Росморречфлота о разработке Сборника программ профессиональной подготовки спасателей международного класса морских аварийно-спасательных формирований (далее – Сборник).

Рекомендовать Росморречфлоту доработать Сборник с учетом состоявшегося обсуждения.

#### VI

Разное

---

(А.Д. Легошин)






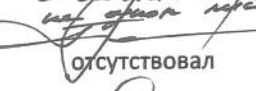
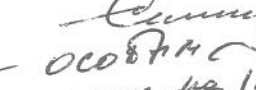
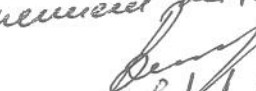






1. Аттестационным комиссиям федеральных органов исполнительной власти, аттестационным комиссиям уполномоченной организации, аттестационным комиссиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, применять нормативы по физической подготовке, утвержденные приказом МЧС Росси

от 27.10.2015 № 569 (зарегистрирован в Минюсте России 18 ноября 2015 г., регистрационный № 39759).

2. Отчеты о работе аттестационных комиссий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченной организации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направить в МЧС России (через Департамент пожарно-спасательных сил и специальных формирований) к 30 января 2016 г.

Отчеты о работе аттестационных комиссий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлять через соответствующие региональные центры МЧС России.

Члены Межведомственной комиссии:

	А.Д. Легошин
	В.В. Аксенов
	С.Н. Андрианов <i>с учетом особого мнения</i>
	И.А. Водяник <i>с учетом возражений к п. 1, 2, 3 приложения</i>
	Е.Н. Глухих
	С.Ф. Гончаров
	Г.И. Ермаков
	А.И. Пошивай
	А.Е. Савинов
	В.Л. Сементин
	А.В. Хаустов
	В.Г. Черечукин
	С.В. Щетинин
	Т.В. Минина

Ответственный секретарь  
Межведомственной комиссии

Приложение № 1  
к протоколу Межведомственной  
аттестационной комиссии  
от 3 декабря 2015 г. № 3

**Список спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ с присвоением квалификации «спасатель международного класса»**

№ п/п	ФИО	Место работы	Виды аварийно-спасательных работ
1	Кириакиди Борис Николаевич	Северо-Осетинский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
2	Ковалев Сергей Александрович	Центральный АПСЦ Росавиации	поисково-спасательные, газоспасательные
3	Россейкин Владимир Валерьевич	ДВРПСО МЧС России	поисково-спасательные
4	Свищев Александр Викторович	Туапсинский ПСО МЧС России	поисково-спасательные, газоспасательные
5	Шевченко Александр Васильевич	ПСС г. Санкт-Петербурга	поисково-спасательные, газоспасательные
6	Филатов Роман Владимирович	Казанский ПСО МЧС России	поисково-спасательные

Приложение № 2  
к протоколу Межведомственной  
аттестационной комиссии  
от 3 декабря 2015 г. № 3

**Список спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ с подтверждением квалификации «спасатель международного класса»**

№ п/п	ФИО	Место работы	Виды аварийно-спасательных работ
1	Бородаев Сергей Михайлович	ДВРПСО МЧС России	поисково-спасательные
2	Васильев Константин Владимирович	Уфимский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
3	Желонкин Валентин Юрьевич	ДВРПСО МЧС России	поисково-спасательные
4	Калюжный Леонтий Владимирович	ДВРПСО МЧС России	поисково-спасательные
5	Можейко Игорь Михайлович	ГКУ «ПСЦ» г. Москва	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
6	Новиков Алексей Вячеславович	ГКУ «ПСЦ» г. Москва	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
7	Огрызков Алексей Вениаминович	ГКУ «ПСЦ» г. Москва	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
8	Першин Александр Геннадьевич	ГКУ «ПСЦ» г. Москва	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
9	Рудаков Юрий Владимирович	АСС Омской области	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
10	Харитоненко Константин Николаевич	ГКУ «ПСЦ» г. Москва	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
11	Шевяко Сергей Владимирович	Ставропольский ПСО МЧС России	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
12	Васьковский Виктор Васильевич	Пензенский ПСЦ	поисково-спасательные, газоспасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров



13	Демин Юрий Алексеевич	Пензенский ПСЦ	поисково-спасательные, газоспасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
14	Дорогайкин Евгений Павлович	Байкальский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
15	Денисов Геннадий Васильевич	Пензенский ПСЦ	поисково-спасательные, газоспасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
16	Крицков Андрей Геннадьевич	СЗРПСО МЧС России	поисково-спасательные, газоспасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
17	Ласун Дмитрий Дмитриевич	ЮРПСО МЧС России	поисково-спасательные
18	Соколов Анатолий Владимирович	Амурский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
19	Чесноков Олег Анатольевич	Байкальский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
20	Ткачев Сергей Александрович	МБУ «Служба спасения 112» г. Уфа	поисково-спасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров
21	Шайнуров Айрат Галимханович	Уфимский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
22.	Шанавазов Шанаваз Эльдарович	Дагестанский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
23.	Грозовский Олег Владимирович	Отряд «Центроспас»	поисково-спасательные, газоспасательные
24.	Кухарин Артем Игоревич	Карачаево- Черкесский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
25.	Нечаев Дмитрий Петрович	Якутская РПСБ Росавиации	поисково-спасательные
26.	Селянин Андрей Геннадьевич	Мурманский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
27.	Третьяченко Дмитрий Валерьевич	ГКУ Тюменской области «ТОСЭР»	поисково-спасательные
28.	Хакимов Эльдар Равильевич	УРПСО МЧС России	поисково-спасательные
29.	Хижняк Александр Петрович	Уфимский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
30.	Шульгин Александр Викторович	МБУ ПСС г. Ижевск	поисково-спасательные
31.	Шустов Константин Владимирович	Уфимский ПСО МЧС России	поисково-спасательные

32.	Пивоваров Сергей Александрович	Ставропольский ПСО МЧС России	поисково-спасательные
33.	Алтунин Андрей Дмитриевич	Росавиация Центральный АПСЦ	поисково-спасательные
34.	Сорокин Андрей Александрович	Отряд «Центроспас»	поисково-спасательные, газоспасательные, аварийно-спасательные, связанные с тушением пожаров

**2. Список спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ с понижением квалификации до «спасателя первого класса»**

№ п/п	ФИО	Место работы	Виды аварийно-спасательных работ
1.	Шупиро Сергеевич      Сергей	Приморская краевая ПСС	поисково-спасательные



Приложение № 3  
к протоколу Межведомственной  
аттестационной комиссии  
от 3.12.2015 № 3

**Список спасателей международного класса, которым сохраняется ранее  
присвоенный класс квалификации до прохождения периодической аттестации  
в I квартале 2016 года**

ФИО	Место работы
Столяров Евгений Олегович	АСЦ Северо-Западного регионального центра МЧС России
Худяков Андрей Анатольевич	Северо-Кавказский РПСО МЧС России
Алиев Шамхал Рамазанович	Дагестанский ПСО (филиал СКРПСО)
Овчинников Игорь Вячеславович	Краснодарская краевая АСС Кубань-СПАС

**Особое мнение**  
**по Протоколу заседания Межведомственной комиссии по аттестации**  
**аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и**  
**спасателей от 03.12.2015 № 3**

1. Раздел II, п.1.

Рекомендовать ЦАК Минэнерго России организовать проверку деятельности также и ОАК ТЭК № 16/1-2.

2. Раздел II, п.4.

Оказать помощь также и ОАК ТЭК № 16/1-2.

Основание: в нарушение Положения о функциональной подсистеме организации работ по ЛРН в море... (утв. Приказом Минтранса России от 06.04.2009 № 53), а также рекомендаций Протокола МАК от 12.05.2015 № 2 представители функциональной подсистемы РСЧС Росморречфлота не принимали участие в аттестации АСФ по ликвидации разливов в море (в частности – аттестация ПАСФ ООО «Северо-западная региональная Служба Спасения», 27.08.2015). Кроме того, указанное АСФ аттестовано на несуществующий вид АСР.

3. Раздел II п.3

ОАК ТЭК 16/2-1 и ОАК ТЭК 16/2-2 организовать замену выданных АСФ свидетельств на аварийно-спасательные работы, не определенные нормативно-правовыми документами.

Основание:

Свидетельства 16/2-1 № 00871 от 26.12.2014 АСФ ЗАО «МБК»;  
16/2-1 № 00877 от 26.12.2014 АСФ Первый арктический центр «ЭКОСПАС»;  
16/2-1 № 00912 от 02.04.2015 АСФ ООО «КубаньЭкоНефтеРесурс»;  
16/2-1 № 00966 от 30.04.2015 АСФ Калининградский центр «ЭКОСПАС»;  
16/2-1 № 4410 от 30.05.2015 ООО «ЭкоСервис»;  
16/2-1 № 00999 от 30.06.2015 АСФ ООО «Морская Экология»;  
16/2-2 № 4462 от 27.08.2015 АСФ ООО «Северо-западная региональная Служба Спасения»;  
и др.

4. Раздел II п.2.

Проверять в обязательном порядке правомерность создания профессиональных АСФ.

Основание: ст.7 п.2 Федерального закона от 22.08.1995 № ФЗ-151 «О статусе спасателей».

Заместитель руководителя Росморречфлота  
Член МАК

 А.И. Пошивай

Руководитель  
ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»  
Член МАК



А.В. Хаустов

**Особое мнение к абзацу 3 пункта II «Протокола заседания Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» №3 от 03.12.2015 г.**

*Предлагаю абзац 3 пункта II в итоговый протокол не включать. На заседании МАК отдельно рассмотреть вопрос, содержащийся в абзаце 3 пункта II, в связи с необходимостью его проработки и отдельного обсуждения.*

*Член МАК*

*С.Н. Андрианов*

**Обоснование особого мнения.**

Одним из вопросов, возникающих в работе аттестационных комиссий, является вопрос о необходимости уточнения вида аварийно-спасательных работ на который аттестуется аварийно-спасательная служба, аварийно-спасательное формирование.

Длительное время (1997 – 2011 гг) в своей работе аттестационные комиссии использовали «Квалификационные требования и методические рекомендации по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» (далее – Квалификационные требования), которые утверждались МАК и периодически корректировались. Одним из обязательных приложений этих Квалификационных требований являлся «Перечень видов аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводимых аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями в зонах чрезвычайной ситуации», включавший 42 вида АСДНР. При этом, некоторые виды работ были дополнительно разделены на категории.

Например, пункт 4 «Оказание медицинской помощи пострадавшим» подразделялся на:

- 4а Оказание первой помощи,
- 4б Оказание медицинской помощи.

Или пункт 30 «Ликвидация (локализация) на море и внутренних акваториях разливов нефти, нефтепродуктов, химических и других экологически опасных веществ» включал:

- 30а. Ликвидация (локализация) на море разливов нефти и нефтепродуктов.

- 30б. Ликвидация (локализация) на внутренних водах (за исключением внутренних морских вод) разливов нефти и нефтепродуктов.

- 30в. Ликвидация (локализация) на суше разливов нефти и нефтепродуктов.

- 30г. Ликвидация (локализация) на море, внутренних акваториях и суше разливов аварийно химически опасных и экологически опасных веществ.

Некоторые виды АСР были, по сути, разделены на несколько пунктов. Так, разновидности (компоненты) газоспасательных работ содержались в 5 пунктах перечня АСДНР:

- 16. Химический контроль личного состава, участвующего в аварийно-спасательных работах, населения, объектов внешней среды.

- 17. Дегазация, демеркуризация в зоне чрезвычайной ситуации.

- 22. Газоспасательные работы (комплекс аварийно-спасательных работ по оказанию помощи пострадавшим при взрывах, пожарах, загазованиях) в зоне чрезвычайной ситуации.

- 29. Ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций, связанных с разгерметизацией систем, оборудования, выбросами в окружающую среду взрывоопасных и аварийно химически опасных веществ, в т.ч. на транспортных средствах.

- 30г. Ликвидация (локализация) на море, внутренних акваториях и суше разливов аварийно химически опасных веществ.

Таким образом, аттестационные комиссии фактически использовали 46 видов АСДНР для указания возможностей АСС, АСФ по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В настоящее время Квалификационные требования отменены, а аварийно-спасательные работы включают только 8 видов:

1. поисково-спасательные работы (*ст.5 №151-ФЗ*),
2. горноспасательные работы (*ст.5 №151-ФЗ*),
3. газоспасательные (*ст.5 №151-ФЗ*),
4. противofонтанные работы (*ст.5 №151-ФЗ*),
5. аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров (*ст.5 №151-ФЗ*),
6. работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций (*ст.5 №151-ФЗ*),
7. работы по ликвидации последствий радиационных аварий (*Постановление Правительства Российской Федерации «Об аварийно-спасательных работах» от 28 августа 2014 г. №867*),
8. работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации (*Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, на внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» от 14 ноября 2014 г. №1189*).

Поскольку нормативный документ, определяющий содержание всех 8 видов АСР, отсутствует, многие виды АСДНР из предыдущего перечня Квалификационных требований просто исчезли.

Необходимо отметить, что один и тот же по наименованию вид аварийно-спасательных работ в различных условиях может потребовать применения специфичных средств защиты, обладать специфичной технологией проведения, и даже отличным временем реагирования при аварии (*пример приведен в таблице 1*).

Таблица 1

**Зависимость средств защиты спасателя при проведении газоспасательных работ  
от типа обслуживаемого объекта**

<b>Вид АСР на которое аттестуется АСС, АСФ</b>	<b>Тип объекта, обслуживаемого АСС, АСФ</b>	<b>Время прибытия АСС, АСФ на аварию</b>	<b>Основной характер воздействия опасных веществ на человека при аварии</b>	<b>Основные средства защиты спасателя</b>	<b>Возможность АСС, АСФ выполнения АСР на объектах другого типа</b>
Газоспасательные работы	<b>А.</b> Объекты газораспределения и газопотребления (газовые сети жилого сектора)	До 60 мин	Ингаляционный	Шланговый противогаз	Нет
Газоспасательные работы	<b>Б.</b> Объекты хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов	При ЛАРН на суше не определено. Локализация до 6 часов	Ингаляционный	Автономный изолирующий дыхательный аппарат на сжатом воздухе	Объекты типа А
Газоспасательные работы	<b>В.</b> Объекты с наличием опасных химических веществ в газообразной форме	5 мин	Ингаляционный, резорбтивный	Автономный изолирующий дыхательный аппарат на сжатом воздухе, Защитный изолирующий костюм открытого типа	Объекты типа А и Б
Газоспасательные работы	<b>Г.</b> Объекты с наличием опасных химических веществ в жидкой форме	5 мин	Ингаляционный, резорбтивный	Автономный изолирующий дыхательный аппарат на сжатом воздухе, Защитный изолирующий костюм капсульного (закрытого) типа	Объекты типов всех



Таким образом, АСС, АСФ, аттестованные, на газоспасательные работы на одном объекте, могут не обладать достаточными средствами защиты, структурой, численностью, оснащенностью, квалификацией спасателей для работы в условиях другого объекта, не обеспечивать установленное время прибытия на аварию. При этом никакой разницы между такими АСС, АСФ в свидетельстве об аттестации и реестре аттестованных формирований нет.

Такой упрощенный подход к определению и указанию вида аварийно-спасательных работ может привести, в числе прочего, **к тяжелым последствиям** (травмированию и гибели спасателей) в случае привлечения АСС, АСФ к ликвидации аварий в условиях, отличных от заявленных при аттестации. При этом, имея аттестацию на общий для всех типов объектов вид аварийно-спасательных работ, АСС, АСФ могут предлагать услуги по обслуживанию опасных производственных объектов, эффективную защиту которых данное спасательное формирование на деле обеспечить не может.

Для решения данной проблемы целым рядом аттестационных комиссий сохранена и вполне обоснована существовавшая ранее практика уточнения вида аварийно-спасательных работ путем расшифровки того, в какой части эти работы могут выполняться. Тем самым, аттестационная комиссия документально ограничивает сферу деятельности АСС, АСФ только теми аварийно-спасательными работами, которые с учетом имеющихся возможностей и специфики спасатели могут реально выполнить.

Еще одним вариантом выхода из сложившейся ситуации могли бы стать **разработка и утверждение МАК рекомендаций для аттестационных комиссий, устанавливающих содержание видов аварийно-спасательных работ и отражение кодов этих работ в свидетельстве об аттестации** (пример описания вида АСР с кодами приведен в приложении 1).

## Газоспасательные работы

К газоспасательным работам относятся аварийно-спасательные работы в непригодной для дыхания атмосфере, при проведении которых необходимо применение изолирующих средств защиты органов дыхания и, при необходимости, изолирующих защитных костюмов.

Основными факторами, определяющими необходимость проведения газоспасательных работ, являются:

- выбросы токсичных, химически и взрывопожароопасных газов;
- проливы (разливы) токсичных, химически и взрывопожароопасных жидкостей;
- выбросы паров и газов, снижающих содержание кислорода в атмосфере ниже 18 % объемных;
- выбросы пылей, окислителей и иных веществ, создающих условия для образования взрывоопасных смесей;
- условия, при которых неизвестно вещество, выделившееся в атмосферу или состав атмосферы.

К основным газоспасательным работам относятся:

- поиск и спасение людей, оказание им помощи в непригодной для дыхания атмосфере;
- выполнение мероприятий по переводу оборудования в безопасный режим работы, остановка производственного процесса на опасном производственном объекте в условиях загазованной среды или концентрации кислорода менее 18 % объемных с применением ИСИЗ;
- выполнение работ по локализации и ликвидации последствий аварии и чрезвычайных ситуаций, связанных с разгерметизацией систем, оборудования, выбросами в окружающую среду химически опасных и взрывопожароопасных веществ;

— локализация и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов;

— ведение химической разведки обстановки в зоне аварии;

— проведение дегазации зоны химического заражения.

Коды обозначений газоспасательных работ.

1 – газоспасательные работы в условиях выбросов паров, газов, пылей, жидкостей, образующих пары, снижающие концентрацию кислорода ниже 18 % объемных и (или) проникающих в организм человека только ингаляционным путем (требующие применения только изолирующих средств защиты органов дыхания);

2 - газоспасательные работы в условиях выбросов паров, газов, пылей, жидкостей, образующих пары, проникающие в организм человека ингаляционным путем, а также воздействующие на кожные покровы (требующие применения изолирующих средств защиты органов дыхания в сочетании с изолирующими защитными костюмами открытого типа);

3 - газоспасательные работы в условиях проливов агрессивных жидкостей, воздействующих на кожные покровы и материалы, из которых изготовлены средства индивидуальной защиты органов дыхания (требующие применения изолирующих средств защиты органов дыхания в сочетании с изолирующими защитными костюмами закрытого типа);

4 – газоспасательные работы по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на суше;

5 – газоспасательные работы по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водах;

6 – газоспасательные работы по локализации и ликвидации аварий на сетях газоснабжения (газопотребления).

**Возражения к вопросу II «О работе аттестационной комиссии Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей топливно-энергетического комплекса (далее – отраслевая комиссия ОАК ТЭК 16/2-1)» проекта протокола от 03.12.2015 заседания Межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей**

№ п/п	Текст проекта протокола	Особое мнение	Обоснование
1.	1. Рекомендовать Центральной аттестационной комиссии Минэнерго России организовать проверку деятельности отраслевой комиссии ОАК ТЭК 16/2-1 на предмет соблюдения предоставленных полномочий при проведении аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей.	Пункт 1 исключить.	<p>В Минэнерго России отсутствует Центральная аттестационная комиссия Минэнерго России.</p> <p>Приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 500 «О постоянно действующих комиссиях Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (в редакции приказа Минэнерго России от 14.07.2015 № 480 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 27.08.2013 № 500») в Минэнерго России образована Центральная ведомственная комиссия Минэнерго России по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований).</p> <p>Положением о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102 (зарегистрирован Минюстом России 04.04.2013, регистрационный № 27993) (далее – Положение о комиссиях), комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) полномочиями по организации проверок деятельности иных аттестационных комиссий не наделены.</p>
2.	2. Абзац 1. Аттестационным комиссиям федеральных органов исполнительной власти, аттестационным комиссиям уполномоченных организаций, аттестационным комиссиям органов	Абзац 1 пункта 2 исключить.	<p>В соответствии с пунктом 5 Положения о МАК одной из основных задач МАК является разработка и <b>утверждение методических рекомендаций</b> по организации работы постоянно действующих комиссий по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при</p>

№ п/п	Текст проекта протокола	Особое мнение	Обоснование
	<p>исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении аттестации на право ведения горноспасательных работ, аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, газоспасательных работ, утвердившей методические рекомендации по аттестации на право ведения соответствующих видов аварийно-спасательных работ (протокол от 04.09.2014 № 2, протокол от 12.05.2015 г. № 2, протокол от 05.06.2012 г. № 2).</p>		<p>проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (далее - аварийно-спасательные службы (формирования)), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя.</p> <p>При этом в соответствии с протоколом от 04.09.2014 № 2 Межведомственной комиссией принято решение «считать согласованным проект Методических рекомендаций по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей на право ведения горноспасательных работ. Таким образом данные методические рекомендации не утверждены.</p> <p>В протоколе от 05.06.2012 № 2 аттестационным комиссиям <b>рекомендуется использовать в работе</b> соответствующие методические рекомендации.</p> <p>Кроме того методические рекомендации не носят обязательный характер, в связи с чем не могут быть использованы при обеспечении реализации решений МАК как нормативные документы.</p>
	<p>Абзац 2.</p> <p>В обязательном порядке проводить предаттестационные проверки готовности аттестуемых к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации по месту дислокации. При проведении указанных проверок в отношении аттестуемых аварийно-спасательных служб (формирований), созданных в организациях, входящих в сферу деятельности (или обслуживающих объекты) различных ведомств, включать в состав рабочих</p>	<p>Абзац 2 пункта 2 исключить.</p>	<p>Пунктом 9 Положения о комиссиях установлена обязанность аттестационных комиссий «проводить проверки соответствия аттестуемых аварийно-спасательной службы (формирования), спасателя или гражданина, приобретающего статус спасателя, обязательным требованиям, предъявляемым при их аттестации, установленным пунктами 12 и 22 Положения о проведении аттестации, и определять их готовность к выполнению задач, возложенных на аварийно-спасательные службы (формирования) и спасателей в соответствии с законодательством Российской Федерации».</p> <p>Требования к аттестационным комиссиям «проводить предаттестационные проверки готовности аттестуемых к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации по месту дислокации» в законодательстве Российской Федерации отсутствуют.</p>



№ п/п	Текст проекта протокола	Особое мнение	Обоснование
	(экспертных) групп представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей области (сфере) и (или) создающих соответствующие функциональные подсистемы РСЧС.		<p>В соответствии с протоколом от 12.05.2015 № 2 Межведомственной комиссией принято решение <b>рекомендовать аттестационным комиссиям</b> привлечь представителей Росморречфлота для работы в составе рабочих или экспертных групп.</p> <p>Требования к аттестационным комиссиям «включать в состав рабочих (экспертных) групп представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти» в законодательстве Российской Федерации отсутствует.</p>
3.	<p>4. В целях координации работы по проведению аттестации и оказания помощи в решении проблемных вопросов комиссии ОАК ТЭК 16/2-1 создать рабочую группу из представителей МЧС России, Минпромторга России, Минэнерго России, Росморречфлота под председательством члена Межведомственной комиссии В.В. Аксенова.</p> <p>Членам Межведомственной комиссии – представителям заинтересованных органов в течение 5 рабочих дней представить кандидатуры в состав рабочей группы.</p> <p>В.В. Аксенову в I квартале 2016 года доложить о результатах работы.</p>	<p>Предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«В целях повышения эффективности организации работы по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) и спасателей на право ведения видов аварийно-спасательных работ, а также подготовке предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, создать рабочую группу под председательством члена Межведомственной комиссии В.В. Аксенова.</p> <p>В.В. Аксенову в I квартале 2016 года по итогам работы представить в МАК соответствующие предложения».</p>	<p>Координация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, в с пунктом 5 Положения о МАК возложена на Межведомственную комиссию.</p> <p>В соответствии Постановлением Правительства РФ от 19.01.2005 N 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» координационными органами являются межведомственные комиссии. В связи с чем рабочие группы не могут быть координационным органом и координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>Кроме того, учитывая требования пункта 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации», об обязательности аттестации аварийно-спасательных формирований, предназначенных для выполнения работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также неоднородный спектр опасных факторов при проведении газоспасательных и поиско-</p>



№ п/п	Текст проекта протокола	Особое мнение	Обоснование
			спасательных работ, необходимо дополнительно проработать вопрос уточнения (дифференцирования) видов аварийно-спасательных работ, при необходимости подготовить предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.

Член Межведомственной комиссии по аттестации  
аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных  
формирований и спасателей



И.А. Водяник